



საჯარო სამართლის იურიდიული პირი წიალის ეროვნული სააგენტო



KA020101969152619

თბილისი, დავით აღმაშენებლის გამზ. №150 ფაქსი: +995 32 243 95 02

ბრძანება № 250/ს

21 / თებერვალი / 2019 წ.

შპს "Cefu Mining Co.Ltd"-ზე (ს/კ 404959522) გაცემული სასარგებლო წიალისეულის მოპოვების N1001147 ლიცენზიის გაუქმების თაობაზე

2018 წლის 21 ნოემბერს სსიპ წიალის ეროვნულ სააგენტოში, N1702/ს ბრძანების საფუძველზე დაწყებულ იქნა ადმინისტრაციული წარმოება შპს "Cefu Mining Co.Ltd"-ზე (ს/კ 404959522) გაცემული სასარგებლო წიალისეულის მოპოვების (N1001147) ლიცენზიის გაუქმების თაობაზე. ადმინისტრაციული წარმოების დაწყებას საფუძვლად დაედო სსიპ წიალის ეროვნული სააგენტოს სალიცენზიო პირობების კონტროლის სამსახურის უფროსის 2018 წლის 13 ნოემბრის N2140 მოხსენებითი ბარათი, რომლითაც წარმოდგენილ იქნა ინფორმაცია შპს "Cefu Mining Co.Ltd"-ის მიერ ჩადენილ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა თაობაზე და დაყენებულ იქნა ლიცენზიის გაუქმების შუამდგომლობა.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 95-ე მუხლის მე-2 ნაწილის შესაბამისად, სააგენტოს მხრიდან გადადგმულ იქნა ყველა ქმედითი ნაბიჯი ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში დაინტერესებული მხარის, შპს "Cefu Mining Co.Ltd"-ის მონაწილეობის უზრუნველყოფის მიზნით. ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების შესახებ ბრძანება ვაგზავნილ იქნა მხარესთან 2018 წლის 26 ნოემბრის N22/9253 კორესპოდენციით, თუმცა მისი ჩაბარება მხარისთვის ვერ მოხდა. კომპანიის იურიდიულ მისამართს წარმოადგენს ქ. თბილისი, ირ. აბაშიძის ქ. N21. ბ.17 და აღნიშნული მისამართი იქნა მითითებული ზემოხსენებულ კორესპოდენციაშიც. კორესპოდენციის დაბრუნების მიზეზად მითითებულ იქნა, რომ ადრესატი არ იმყოფება მისამართზე. ამის შემდგომ, 2018 წლის 06 დეკემბერს ვაგზავნილ იქნა 22/9476, ხოლო 2018 წლის 21 დეკემბერს N22/9737 კორესპოდენციები, რომლითაც მისთვის უნდა მომხდარიყო ზეპირი მოსმენის თაობაზე ინფორმაციის მიწოდება. მიუხედავად არაერთი მცდელობისა, წერილობითი კორესპოდენციების კომპანიისათვის ჩაბარება ვერ განხორციელდა.

ადმინისტრაციული წარმოების მაქსიმალური გამჭვირვალობის მიზნით, სააგენტოს მხრიდან, 2019 წლის 10 იანვარს, სააგენტოს ოფიციალურ ვებ გვერდზე გამოქვეყნებულ იქნა შპს "Cefu Mining Co.Ltd"-ზე (ს/კ 404959522) გაცემული სასარგებლო წიალისეულის მოპოვების (N1001147) ლიცენზიის გაუქმების თაობაზე ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების შესახებ" სსიპ წიალის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2018 წლის 21 ნოემბრის N1702/ს ბრძანება.

სააგენტო არ ფლობს ინფორმაციას ალტერნატიული მისამართის თაობაზე, შესაბამისად, ერთსა და იმავე მისამართზე კორესპოდენციების არაერთხელ ვაგზავნა იძლევა ვარაუდის შესაძლებლობას, რომ კომპანიის წარმომადგენლები არ იმყოფებიან საქართველოს ტერიტორიაზე. თუმცა, ინფორმაციის სრულყოფილად მოძიების მიზნით, 2018 წლის 10 იანვრის N22/45 კორესპოდენციით სააგენტომ მიმართა საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულებას - საქართველოს სასაზღვრო პოლიციას და მოითხოვა ინფორმაცია, ბოლოს როდის იმყოფებოდა საქართველოს ტერიტორიაზე შპს "Cefu Mining Co.Ltd"-ს დირექტორი ჟოუ იი და ასევე მოთხოვნილ იქნა ინფორმაციის მოწოდება, 2011 წლიდან მის მიერ საზღვრის გადაკვეთის შესახებ, თუმცა, მოცემულ შემთხვევაში ლიცენზიის გაუქმებასთან დაკავშირებით სააგენტოს მიერ შესაბამისი უფლებამოსილების განხორციელება არ იქნა მიჩნეული პირის პერსონალური მონაცემების სააგენტოსათვის გადმოცემის კანონიერ საფუძვლად (საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს 2019 წლის 7 თებერვლის N810 წერილი).

როგორც ზემოთ აღინიშნა, სააგენტოს მიერ აღნიშნული მიმოწერის პარალელურად, შპს "Cefu Mining Co.Ltd"-ზე (ს/კ 404959522) გაცემული სასარგებლო წიალისეულის მოპოვების (N1001147) ლიცენზიის გაუქმების თაობაზე ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების შესახებ" სსიპ წიალის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2018 წლის 21 ნოემბრის N1702/ს ბრძანება განთავსებულ იქნა საკუთარ ვებგვერდზე. აღნიშნულის მიუხედავად, კომპანიის წარმომადგენლის მხრიდან არ მომხდარა არანაირი რეაგირება, ამ დრომდე სააგენტოში არ ფიქსირდება კომპანიის მხრიდან განხორციელებული არც ერთი მომართვა.

ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში, იურიდიული სამსახურის მიერ გამოკვლეულ იქნა საქმისთვის არსებითი მნიშვნელობის მქონე ყველა ფაქტობრივი გარემოება, რომელთაც შემდგომ მიეცა სამართლებრივი შეფასება:

- შპს „Cefu Mining Co., LTD“-ზე სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზია გაცემულ იქნა 2013 წლის 2 მაისს. ბუნებრივი რესურსების სააგენტოს უფროსის 2013 წლის 2 მაისის N13/463 ბრძანების შესაბამისად, განსაზღვრულ იქნა სალიცენზიო პირობები, რომელთა დაცვის ვალდებულებაც გააჩნია ლიცენზიის მფლობელს.
- შპს „Cefu Mining Co., LTD“-ს ლიცენზიის გაცემიდან 5 წლის განმავლობაში (2018 წლის 02 მაისამდე) საბადოს შესწავლილობის გათვალისწინებით უნდა ჩაეტარებინა წინასწარი ან/და დეტალური საძიებო სამუშაოები და სამუშაოების შედეგებზე დაყდრებით, შესაბამის ორგანოში მარაგების დამტკიცების მიზნით, წარმოედგინა სასარგებლო წიაღისეულის მარაგების ანგარიში და დასაბრუნებელი ტერიტორიების X და Y კოორდინატები;
- კომპანიას არაუგვიანეს 2017 წლის 01 დეკემბრისა ლიცენზიის გამცემ ორგანოში უნდა წარმოედგინა მომავალი წლის სამუშაო გეგმა და ბიუჯეტი;
- შპს „Cefu Mining Co., LTD“-ს არაუგვიანეს 2018 წლის 01 აპრილისა ლიცენზიის გამცემ ორგანოში უნდა წარმოედგინა წინა წლის შესრულებული სამუშაოებისა და ბიუჯეტის ანგარიში;
- 2018 წლის 01 აპრილიდან 01 მაისამდე ლიცენზიის გამცემ ორგანოში უნდა წარმოედგინა წერილობითი ანგარიშგება სალიცენზიო პირობების დაცვის შესახებ;
- ლიცენზიის გაცემიდან 5 წლის განმავლობაში (2018 წლის 02 მაისამდე), შესწავლის სამუშაოებისათვის უნდა განეხორციელებინა 3 000 000 ლარის ინვესტიცია და ამავე ვადაში ლიცენზიის გამცემ ორგანოში წარმოედგინა ინვესტიციის ხარჯვის ანგარიშის შესაბამისი აუდიტორული კომპანიის დასკვნა.
- ვინაიდან, შემოღწეული ვალდებულებები არ იქნა შესრულებული შპს „Cefu Mining Co., Ltd“-ის მიერ, სალიცენზიო პირობების კონტროლის სამსახურის უფლებამოსილი თანამშრომლის მიერ 2018 წლის 21 მაისს შედგა ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის შესახებ № 044666 ოქმი ადმინისტრაციული სამართალდარღვევათა კოდექსის 57³ მუხლის პირველი ნაწილის შესაბამისად, რაც ითვალისწინებს სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის ან წიაღისსარგებლობის ლიცენზიის მფლობელის მიერ სასარგებლო წიაღისეულის ათვისების შესაბამისი გეგმის დადგენილ ვადაში წარუდგენლობის ან სალიცენზიო პირობების დაცვის შესახებ ანგარიშის კანონმდებლობით დადგენილი წესით და დადგენილ ვადაში წარუდგენლობის გამო ჯარიმას 500 ლარის ოდენობით და 57³ მუხლის მეორე ნაწილის შესაბამისად, რაც ითვალისწინებს სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის ან წიაღისსარგებლობის ლიცენზიის პირობების დარღვევის გამო ჯარიმას 2000 ლარის ოდენობით.
- 2018 წლის 29 მაისის № 22/3530 წერილით № 044666 ოქმი გაიგზავნა თერჯოლის მაგისტრატ სასამართლოში. თერჯოლის მაგისტრატმა სასამართლომ 2018 წლის 24 ივლისის № 4/94 დადგენილებით შპს „Cefu Mining Co., Ltd“ სცნო სამართალდამრღვევად შემოღწეული ხუთივე სამართალდარღვევისათვის და სახდელის სახით დააკისრა ჯარიმა 2 000 ლარის ოდენობით. 2018 წლის 21 აგვისტოს წერილით თერჯოლის მაგისტრატმა სასამართლომ სსიპ წიაღის ეროვნულ სააგენტოს აცნობა, რომ 2018 წლის 24 ივლისის დადგენილება არ გასაჩივრებულა მხარის მიერ და ჯარიმის გადახდის ქვითარი არ არის წარმოდგენილი სასამართლოში.
- მიუხედავად არაერთი მცდელობისა, შპს „Cefu Mining Co., Ltd“-ს წარმომადგენლებთან დაკავშირება ვერ მოხერხდა სალიცენზიო პირობების კონტროლის სამსახურის უფლებამოსილი თანამშრომლის მიერ ოქმის შედგენისას. აგრეთვე, სასამართლო დადგენილებაში აღნიშნულია, რომ კანონმდებლობით გათვალისწინებული ყველა ზომა იქნა მიღებული ადმინისტრაციულ პასუხისგებაში მიცემული პირის გაფრთხილებისა და სასამართლო სხდომაზე გამოცხადების მიზნით, თუმცა, მიუხედავად გატარებული ზომებისა, ადმინისტრაციულ პასუხისგებაში მიცემული პირი არ გამოცხადდა სასამართლო სხდომაზე და სასამართლომ სამართალდარღვევის მასალები განიხილა მის დაუსწრებლად.

იმის გათვალისწინებით, რომ ლიცენზიის მფლობელი არ ახორციელებს არანაირ სამუშაოებს სასარგებლო წიაღისეულის შესასწავლად, დარღვეული აქვს ყველა სალიცენზიო პირობა, რომლის შესრულების ვადაც ამ ეტაპისთვის არის დამდგარი, კომპანიის წარმომადგენლების მოძიება ვერ მოხერხდა, როგორც წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფლებამოსილი პირების, ასევე სასამართლოს მიერ, კომპანიის წარმომადგენლის სასამართლო პროცესზე გამოუცხადებლობა დაჯარიმის გადახდის დამადასტურებელი ქვითრის სასამართლოში წარმოუდგენლობა, მიუთითებს, რომ გონივრული ვადის განსაზღვრას სალიცენზიო პირობების შესასრულებლად, შესაბამისი შედეგი არ მოჰყვება. ამასთან, შპს „Cefu Mining Co., Ltd“-ზე სასარგებლო წიაღისეულის შესწავლა-მოპოვების მიზნით სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის გაცემის შესახებ სსიპ ბუნებრივი რესურსების სააგენტოს უფროსის 2013 წლის 02 მაისის № 13/463 ბრძანების 1 მუხლის 1 პუნქტის „ბ“ ქვეპუნქტის თანახმად, ლიცენზიის გაცემიდან 5 წლის განმავლობაში მარაგების ანგარიშის წარმოუდგენლობა და ამავე ვადაში 3 000 000 ლარის ინვესტიციის განუხორციელებლობა შესწავლის სამუშაოებისათვის, შესაძლებელია განხილულ იქნეს როგორც წიაღის სარგებლობის უფლების შეწყვეტის საფუძველი. ლიცენზიის გაცემის შესახებ ბრძანება იმპერატიულად განსაზღვრავს წიაღის სარგებლობის უფლების შეწყვეტის საფუძველად იმ ვალდებულებების შეუსრულებლობას, რომელთა შეუსრულებლობის გამო იქნა შედგენილი ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი და სასამართლოს მიერ კომპანია ცნობილი იქნა სამართალდამრღვევად.

„ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის 22-ე მუხლის მე-4¹ პუნქტის შესაბამისად, „თუ ამჟამად, რომ სარგებლობის ლიცენზიის პირობების ან/და კონკრეტული ობიექტით სარგებლობისათვის დადგენილი მოთხოვნების შეუსრულებლობის გამო ლიცენზიის მფლობელის დაჯარიმებას შედეგი არ მოჰყვება, ლიცენზიის გამცემი უფლებამოსილია მარტივი ადმინისტრაციული წარმოების წესით გააუქმოს ლიცენზია.“ ამასთან, ამავე მუხლის მე-11 პუნქტის თანახმად, პასუხისმგებლობა, ლიცენზიის გაუქმების სახით, გამოიყენება მხოლოდ მას შემდეგ, რაც ლიცენზიის მფლობელის დაჯარიმება ვერ უზრუნველყოფს სალიცენზიო პირობების შესრულებას და ლიცენზიის გამცემი დაასაბუთებს, რომ ლიცენზიის გაუქმება არ გამოიწვევს უფრო მეტ ზიანს, ვიდრე ლიცენზიის მოქმედება.


ცალსახად დადასტურებულია ფაქტობრივი გარემოება, რომ კომპანიას არ უწარმოებია ლიცენზიით განსაზღვრული, სასარგებლო წიაღისეულის შესწავლითი სამუშაოები, რასაც ადასტურებს კომპანიის მხრიდან აღნიშნული ეტაპის გავლის შემდგომ განსახორციელებელი ქმედებების, როგორც ლიცენზიით ნაკისრი ვალდებულებების შეუსრულებლობა. ცალსახაა, რომ ლიცენზიის გაუქმების შემდგომ, ამ ფართობზე არსებული პერსპექტივა შესაძლოა გაცილებით მომგებიანი იყოს სახელმწიფოსთვის ფინანსური თვალსაზრისით, ვიდრე აღნიშნული ლიცენზიის არსებობა.

ზემოხსენებული ფაქტობრივი და სამართლებრივი გარემოებების, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 61-ე მუხლის პირველი ნაწილის, „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის 22-ე მუხლის მე-4¹, მე-11 პუნქტებისა და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების მინისტრის 2018 წლის 04 იანვრის №1-1/2 ბრძანებით დამტკიცებული „საჯარო სამართლის იურიდიული პირის - წიაღის ეროვნული სააგენტოს დებულების“ მე-4 მუხლის „ვ“ ქვეპუნქტის საფუძველზე,

გბრძანებ:

1. ძალადაკარგულად გამოცხადდეს „შპს Cefu Mining Co. LTD“-ზე (ს/კ 404959522) გაცემული სასარგებლო წიაღისეულის შესწავლა-მოპოვების მიზნით სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის გაცემის შესახებ“ საქართველოს ენერჯეტიკისა და ბუნებრივი რესურსების სამინისტროს საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ბუნებრივი რესურსების სააგენტოს უფროსის 2013 წლის 2 მაისის N13/463 ბრძანება;
2. ძალადაკარგულად გამოცხადდეს (გაუქმდეს) სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების N1001147 ლიცენზია;
3. დაევალოს სააგენტოს ლიცენზირების დეპარტამენტს ლიცენზიის გაუქმების შესახებ მონაცემების დადგენილი წესით შეტანა უწყებრივ სალიცენზიო რეესტრში;
4. დაევალოს სააგენტოს ადმინისტრაციულ სამსახურს დაინტერესებული მხარისთვის ამ ბრძანების კანონმდებლობით დადგენილი წესით გაცნობა;
5. ბრძანება შეიძლება გასაჩივრდეს საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროში (ქ.თბილისი, სანაპიროს ქ. N2), მისი ძალაში შესვლიდან ერთი თვის ვადაში.

სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსი

ხელმოწერილია/
შტამგადასმულია
ელექტრონულად 

მაია ზავრაშვილი