



საჯარო სამართლის იურიდიული პირი წიალის ეროვნული სააგენტო



KA020106919684119

თბილისი, დავით აღმაშენებლის გამზ. №150 ფაქსი: +995 32 243 95 02

ბრძანება № 251/ს

21 / თებერვალი / 2019 წ.

შპს „Zeskho Mining Co.Ltd“-ზე (ს/კ 404959513) გაცემული სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების N1001148 ლიცენზიის გაუქმების თაობაზე

სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს 2018 წლის 21 ნოემბერის N1703/ს ბრძანების საფუძველზე დაწყებულ იქნა ადმინისტრაციული წარმოება შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“-ზე (ს/კ 404959513) გაცემული სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების N1001148 ლიცენზიის გაუქმების თაობაზე. ადმინისტრაციული წარმოების დაწყებას საფუძვლად დაედო სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს სალიცენზიო პირობების კონტროლის სამსახურის უფროსის 2018 წლის 14 ნოემბრის N2170 მოხსენებითი ბარათი, რომლითაც წარმოდგენილ იქნა ინფორმაცია შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“-ის მიერ ჩადენილ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა თაობაზე და დაყენებულ იქნა ლიცენზიის გაუქმების შუამდგომლობა.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 95-ე მუხლის მე-2 ნაწილის შესაბამისად, სააგენტოს მხრიდან გადადგმულ იქნა ყველა ქმედითი ნაბიჯი ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში დაინტერესებული მხარის, შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“-ის მონაწილეობის უზრუნველყოფის მიზნით. ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების შესახებ ბრძანება გაგზავნილ იქნა მხარესთან 2018 წლის 26 ნოემბრის N22/9252 კორესპონდენციით, თუმცა იგი მხარეს ვერ ჩაბარდა. კომპანიის იურიდიულ მისამართს წარმოადგენს ქ. თბილისი, ირ. აბაშიძის ქ. N21. ბ.17 და აღნიშნული მისამართი იქნა მითითებული ზემოხსენებულ კორესპონდენციაშიც. კორესპონდენციის დაბრუნების მიზეზად მითითებულ იქნა, რომ ადრესატი ვერ მოიძებნა. რის შემდგომაც, აღნიშნული კორესპონდენცია კვლავ გაგზავნილ იქნა ზემოთხსენებულ მისამართზე, თუმცა უშედეგოდ. ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში ზეპირი მოსმენის სხდომაზე მონაწილეობის უზრუნველსაყოფად გაგზავნილ იქნა 2018 წლის 26 ნოემბრის N22/9254 კორესპონდენცია. ისევე როგორც ზემოაღნიშნული კორესპონდენცია, ეს უკანასკნელიც, ორი მცდელობის შემდგომ მხარეს არ ჩაბარდა. რის გამოც, ზეპირი მოსმენის სხდომა გადაინიშნა 2018 წლის 27 დეკემბერს, რის თაობაზეც გაგზავნილ იქნა 2018 წლის 13 დეკემბრის N22/9568 კორესპონდენცია. თუმცა მსგავსად ზემოაღნიშნული კორესპონდენციებისა აღნიშნულის ჩაბარებაც, სააგენტოსაგან დამოუკიდებელი მიზეზების გამო ვერ მოხერხდა.

ადმინისტრაციული წარმოების მაქსიმალური გამჭვირვალობის მიზნით, სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე გამოქვეყნებულ იქნა "შპს „Zeskho Mining Co. Ltd“ (ს/კ 404959513) გაცემული სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების (N1001148) ლიცენზიის გაუქმების თაობაზე ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების შესახებ“ სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2018 წლის 21 ნოემბრის N1703/ს ბრძანება". აღნიშნულის მიუხედავად, ამ დრომდე სააგენტოში არ ფიქსირდება არანაირი რეაგირება შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“-ს მხრიდან. დღეის მდგომარეობით სააგენტო არ ფლობს ინფორმაციას ალტერნატიული მისამართის თაობაზე. კომპანიის იურიდიულ მისამართზე კორესპონდენციების არაერთხელ, უშედეგოდ გაგზავნა იძლევა იმის ვარაუდის შესაძლებლობას, რომ კომპანიის წარმომადგენლები არ იმყოფებიან საქართველოს ტერიტორიაზე. აღნიშნულის გათვალისწინებით, ინფორმაციის სრულყოფილად მოძიების მიზნით, 2019 წლის 10 იანვრის N22/45 კორესპონდენციით სააგენტომ მიმართა საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულებას - საქართველოს სასაზღვრო პოლიციას და მოითხოვა ინფორმაცია, ბოლოს როდის იმყოფებოდა საქართველოს ტერიტორიაზე შპს „Zeskho Mining Co.Ltd“-ს დირექტორი ჟოუ იი და ასევე მოთხოვნილ იქნა ინფორმაციის მოწოდება, 2011 წლიდან მის მიერ საზღვრის გადაკვეთის შესახებ. ხოლო, დამატებითი დოკუმენტაციის/ინფორმაციის მისაღებად გაზრდილ იქნა ადმინისტრაციული წარმოების ვადები (სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს 2019 წლის 18 იანვრის N50/ს ბრძანება; სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს 2019 წლის 06 თებერვლის N159/ს ბრძანება).

თუმცა, მოცემულ შემთხვევაში ლიცენზიის გაუქმებასთან დაკავშირებით სააგენტოს მიერ შესაბამისი უფლებამოსილების განხორციელება არ იქნა მიჩნეული პირის პერსონალური მონაცემების სააგენტოსათვის გადმოცემის კანონიერ საფუძვლად (საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს 2019 წლის 7 თებერვლის N810 წერილი).

ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში, იურიდიული სამსახურის მიერ გამოკვლევულ იქნა საქმისთვის არსებითი მნიშვნელობის მქონე ყველა ფაქტობრივი გარემოება, რომელთაც შემდგომ მიეცა სამართლებრივი შეფასება.

შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“-ზე სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზია გაცემულ იქნა 2013 წლის 02 მაისის N13/464 ბრძანებით. აღნიშნული ბრძანების შესაბამისად განსაზღვრულ იქნა სალიცენზიო პირობები, რომელთა დაცვის ვალდებულებაც გააჩნია ლიცენზიის მფლობელს.

სალიცენზიო პირობების კონტროლის სამსახურის მიერ მასალების კამერალურად დამუშავების შედეგად გამოვლინდა შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“-ს მიერ, რომელიც ფლობს სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების #1001148 ლიცენზიას, ლენტეხის მუნიციპალიტეტში, სოფელ ზესხოს ტერიტორიაზე „ზესხოს“ მადნიანი ველის შესწავლა-მოპოვების მიზნით, ლიცენზიით განსაზღვრული პირობების დარღვევები. კერძოდ, შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“ ვალდებული იყო:

• არსებული მონაცემების დაზუსტების მიზნით, ლიცენზიის გაცემიდან 5 წლის განმავლობაში (2018 წლის 02 მაისამდე) საბადოს შესწავლილობის გათვალისწინებით ჩაეტარებინა წინასწარი ან/და დეტალური საძიებო სამუშაოები და სამუშაოების შედეგებზე დაყრდნობით, შესაბამის ორგანოში მარაგების დამტკიცების მიზნით, წარმოედგინა სასარგებლო წიაღისეულის მარაგების ანგარიში და დასაბრუნებელი ტერიტორიების X და Y კოორდინატები;

• არაუგვიანეს 2017 წლის 01 დეკემბრისა ლიცენზიის გამცემ ორგანოში წარმოედგინა მომავალი წლის სამუშაო გეგმა და ბიუჯეტი;

• არაუგვიანეს 2018 წლის 01 აპრილისა ლიცენზიის გამცემ ორგანოში წარმოედგინა წინა წლის შესრულებული სამუშაოებისა და ბიუჯეტის ანგარიში;

• 2018 წლის 01 აპრილიდან 01 მაისამდე ლიცენზიის გამცემ ორგანოში წარმოედგინა წერილობითი ანგარიშგება სალიცენზიო პირობების დაცვის შესახებ;

• ლიცენზიის გაცემიდან 5 წლის განმავლობაში (2018 წლის 02 მაისამდე), შესწავლის სამუშაოებისათვის განუხორციელებინა 10 000 000 ლარის ინვესტიცია და ამავე ვადაში ლიცენზიის გამცემ ორგანოში წარმოედგინა ინვესტიციის ხარჯვის ანგარიშის შესაბამისი აუდიტორული კომპანიის დასკვნა.

გამომდინარე იქიდან, რომ კომპანიის მხრიდან არ იქნა შესრულებული არც ერთი ზემოთხსენებული ვალდებულება, სალიცენზიო პირობების კონტროლის სამსახურის უფლებამოსილი თანამშრომლის მიერ 2018 წლის 21 მაისს შედგა ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის შესახებ N044665 ოქმი ადმინისტრაციული სამართალდარღვევათა კოდექსის 57³ მუხლის პირველი ნაწილის შესაბამისად, რაც ითვალისწინებს სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის ან წიაღის სარგებლობის ლიცენზიის მფლობელის მიერ სასარგებლო წიაღისეულის ათვისების შესაბამისი გეგმის დადგენილ ვადაში წარუდგენლობის ან სალიცენზიო პირობების დაცვის შესახებ ანგარიშის კანონმდებლობით დადგენილი წესით და დადგენილ ვადაში წარუდგენლობის გამო ჯარიმას 500 ლარის ოდენობით და 57³ მუხლის მეორე ნაწილის შესაბამისად, რაც ითვალისწინებს სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის ან წიაღის სარგებლობის ლიცენზიის პირობების დარღვევის გამო ჯარიმას 2000 ლარის ოდენობით. 2018 წლის 29 მაისის N22/3531 წერილით N044665 ოქმი გაიგზავნა ლენტეხის მაგისტრატ სასამართლოში.

ლენტეხის მაგისტრატმა სასამართლომ 2018 წლის 01 აგვისტოს N4/47 დადგენილებით შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“ ცნო სამართალდამრღვევად ზემოაღნიშნული ხუთივე სამართალდარღვევისათვის და სახდელის სახით დააკისრა ჯარიმა 2 500 ლარის ოდენობით. ხოლო, 2018 წლის 21 სექტემბრის N407 წერილით ლენტეხის რაიონულმა სასამართლომ წიაღის ეროვნულ სააგენტოს აცნობა, რომ 2018 წლის 01 აგვისტოს დადგენილება არ გასაჩივრებულა მხარის მიერ და ჯარიმის გადახდის ქვითარი არ არის წარმოდგენილი სასამართლოში.

მიუხედავად არაერთი მცდელობისა, შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“-ს წარმომადგენლებთან დაკავშირება ვერ მოხერხდა, სალიცენზიო პირობების კონტროლის სამსახურის უფლებამოსილი თანამშრომლის მიერ ოქმის შედგენისას. ადმინისტრაციულ პასუხისგებაში მიცემული პირი არ გამოცხადდა სასამართლო სხდომაზე, მიუხედავად კანონმდებლობით გათვალისწინებული წესით გაფრთხილებისა და სასამართლომ სამართალდარღვევის მასალები განიხილა მის დაუსწრებლად.

შპს „Zeskho Mining Co., Ltd“-ზე სასარგებლო წიაღისეულის შესწავლა-მოპოვების მიზნით სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის გაცემის შესახებ სსიპ ბუნებრივი რესურსების სააგენტოს უფროსის 2013 წლის 02 მაისის N13/464 ბრძანების 1 მუხლის 1 პუნქტის „ბ“ ქვეპუნქტის თანახმად, ლიცენზიის გაცემიდან 5 წლის განმავლობაში მარაგების ანგარიშის წარმოედგენლობა და ამავე ვადაში 10 000 000 ლარის ინვესტიციის განუხორციელებლობა შესწავლის სამუშაოებისათვის, შესაძლებელია განხილულ იქნეს როგორც წიაღის სარგებლობის უფლების შეწყვეტის საფუძველი. ლიცენზიის გაცემის შესახებ ბრძანება იმპერატიულად განსაზღვრავს წიაღის სარგებლობის უფლების შეწყვეტის საფუძვლად იმ ვალდებულებების

შეუსრულებლობას, რომელთა შეუსრულებლობის გამო იქნა შედგენილი ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი და სასამართლოს მიერ კომპანია ცნობილი იქნა სამართალდამრღვევად.

ის გარემოებები, რომ ლიცენზიის მფლობელი არ ახორციელებს სამუშაოს სასარგებლო წიაღისეულის შესასწავლად, დარღვეული აქვს ყველა სალიცენზიო პირობა, რომლის შესრულების ვადაც ამ ეტაპისთვის არის დამდგარი, კომპანიის წარმომადგენლების მოძიება ვერ მოხერხდა როგორც წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფლებამოსილი პირების მიერ, ასევე სასამართლოს მიერ, კომპანიის წარმომადგენლის სასამართლო პროცესზე გამოცხადებლობა, ჯარიმის გადახდის დამადასტურებელი ქვითრის სასამართლოში წარმოდგენლობა ცალსახად მიუთითებს ვალდებულების შესრულებისათვის გონივრული ვადის დადგენის უშედეგობაზე, შესაბამისად, სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს მხრიდან აღნიშნული მექანიზმი გამოყენებული არ ყოფილა.

„ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის 22-ე მუხლის მე-4¹ პუნქტის შესაბამისად, „თუ ამკარაა, რომ სარგებლობის ლიცენზიის პირობების ან/და კონკრეტული ობიექტით სარგებლობისათვის დადგენილი მოთხოვნების შეუსრულებლობის გამო ლიცენზიის მფლობელის დაჯარიმებას შედეგი არ მოჰყვება, ლიცენზიის გამცემი უფლებამოსილია მარტივი ადმინისტრაციული წარმოების წესით გააუქმოს ლიცენზია.“ ამასთან, ამავე მუხლის მე-11 პუნქტის თანახმად, პასუხისმგებლობა, ლიცენზიის გაუქმების სახით, გამოიყენება მხოლოდ მას შემდეგ, რაც ლიცენზიის მფლობელის დაჯარიმება ვერ უზრუნველყოფს სალიცენზიო პირობების შესრულებას და ლიცენზიის გამცემი დაასაბუთებს, რომ ლიცენზიის გაუქმება არ გამოიწვევს უფრო მეტ ზიანს, ვიდრე ლიცენზიის მოქმედება.

დადასტურებულია ფაქტობრივი გარემოება, რომ კომპანიას არ უნარმოებია ლიცენზიით განსაზღვრული, სასარგებლო წიაღისეულის შესწავლითი სამუშაოები, რასაც ადასტურებს კომპანიის მხრიდან აღნიშნული ეტაპის გავლის შემდგომ განსახორციელებელი ქმედებების, როგორც ლიცენზიით ნაკისრი ვალდებულებების შეუსრულებლობა. ხოლო, ლიცენზიის გაუქმების შემდგომ, ამ ფართობზე არსებული პერსპექტივა შესაძლოა გაცილებით მომგებიანი იყოს სახელმწიფოსთვის ფინანსური თვალსაზრისით, ვიდრე აღნიშნული ლიცენზიის არსებობა.

ამასთანავე, მოცემულ შემთხვევაში, ლიცენზიის მფლობელის დაჯარიმებით ვერ იქნა უზრუნველყოფილი შედეგი, ვინაიდან, ადმინისტრაციული სახდელის დადების შემდგომაც, კომპანიის მხრიდან არც ერთ დარღვევაზე რეაგირება არ მომხდარა. ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის შესაბამისი მუხლით გათვალისწინებული პასუხისმგებლობა დაკისრებულ იქნა ლენტიხის მაგისტრატი სასამართლოს მიერ, ამის მიუხედავად, ლიცენზიის მფლობელის მხრიდან სალიცენზიო პირობები კვლავ არ სრულდება. შესაბამისად სახეზეა „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის 22-ე მუხლის მე-4¹ პუნქტით გათვალისწინებული შემთხვევა და არსებობს სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის გაუქმების საფუძველი.

გემოსხნებული ფაქტობრივი და სამართლებრივი გარემოებების, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 61-ე მუხლის პირველი ნაწილის, „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის 22-ე მუხლის მე-4¹, მე-11 პუნქტებისა და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების მინისტრის 2018 წლის 04 იანვრის №1-1/2 ბრძანებით დამტკიცებული "საჯარო სამართლის იურიდიული პირის - წიაღის ეროვნული სააგენტოს დებულების" მე-4 მუხლის "ვ" ქვეპუნქტის საფუძველზე,

ვ ბ რ ძ ა ნ ე ბ:

1. ძ ა ლ ა დ ა კ ა რ გ უ ლ ა დ გამოცხადდეს „შპს “Zeskho Mining Co.Ltd”-ზე (ს/კ 404959513) სასარგებლო წიაღისეულის შესწავლა-მოპოვების ლიცენზიის გაცემის შესახებ“ საქართველოს ენერჯეტიკისა და ბუნებრივი რესურსების სამინისტროს საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ბუნებრივი რესურსების სააგენტოს უფროსის 2013 წლის 02 მაისის N13/464 ბრძანება;
2. ძ ა ლ ა დ ა კ ა რ გ უ ლ ა დ გამოცხადდეს (გაუქმდეს) სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების N1001148 ლიცენზია;
3. დაევალოს სააგენტოს ლიცენზირების დეპარტამენტს ლიცენზიის გაუქმების შესახებ მონაცემების დადგენილი წესით შეტანა უწყებრივ სალიცენზიო რეესტრში;
4. დაევალოს სააგენტოს ადმინისტრაციულ სამსახურს დაინტერესებული მხარისთვის ამ ბრძანების კანონმდებლობით დადგენილი წესით გაცნობა;
5. ბ რ ძ ა ნ ე ბ ა შეიძლება გასაჩივრდეს საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროში (ქ.თბილისი, სანაპიროს ქ. N2) კანონით დადგენილი წესით, მისი ძალაში შესვლიდან ერთი თვის ვადაში.

